

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra các báo cáo, đề án của UBND huyện, Viện kiểm sát nhân dân huyện, Tòa án nhân dân huyện và dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện trình tại kỳ họp thứ mười bảy, HĐND huyện, khoá VII, nhiệm kỳ 2016-2021

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND huyện, VKSND huyện, TAND huyện và thẩm tra dự thảo nghị quyết của HĐND huyện trình tại kỳ họp thứ mười bảy.

Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

THẨM TRA CÁC BÁO CÁO, ĐỀ ÁN

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế, tồn tại, những nhận định, đánh giá cũng như những giải pháp trong thời gian đến trong các báo cáo, đề án của UBND huyện, VKSND huyện, TAND huyện. Đồng thời, nhận định đánh giá như sau:

1- Báo cáo số 04/BC-VKS ngày 04/4/2020 của Viện trưởng VKSND huyện.

Trong nhiệm kỳ qua Viện Kiểm sát nhân dân (VSND) huyện đã triển khai nhiều biện pháp, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của ngành và của địa phương giao, hầu hết các chỉ tiêu công tác đều đạt và vượt so với kế hoạch; đã thực hiện tốt công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp; đã tích cực, chủ động, tăng cường kiểm sát các hoạt động tư pháp ở tất cả các khâu công tác kiểm sát; phát hiện nhiều sơ hở, thiếu sót, vi phạm trong hoạt động tư pháp. Công tác tiếp công dân¹, giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp được thực hiện theo quy định.

Qua công tác kiểm sát hoạt động tư pháp, VKS nhân dân huyện đã kịp thời ban hành 59 văn bản (01 kháng nghị, 41 kết luận và 17 kiến nghị) yêu cầu các cơ quan chức năng chấn chỉnh, khắc phục những sai sót, vi phạm, phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm. Các kháng nghị, kiến nghị, kết luận của VKS bảo đảm có căn cứ, được các cơ quan tư pháp và cơ quan, tổ chức hữu quan tiếp thu thực hiện.

¹ Trong nhiệm kỳ VKS đã tiếp 42 lượt công dân; tiếp nhận 47 đơn (kiến nghị, phản ánh: 8 đơn; tin báo về tội phạm: 37 đơn; tố cáo: 02 đơn)

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy: VKSND huyện trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ vẫn còn một số hạn chế, thiếu sót: việc kiểm sát giải quyết một số tin báo, tố giác về tội phạm còn chậm, chất lượng tranh tụng một số vụ án của VKS còn hạn chế, vẫn còn một số vụ án hình sự bị trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng do có lỗi một phần của kiểm sát viên.

Ban Pháp chế đề nghị VKSND huyện phát huy những kết quả đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên, tăng cường hơn nữa công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ kiểm sát viên, nhất là nâng cao chất lượng tranh tụng của kiểm sát viên giữ quyền công tố tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp.

2- Báo cáo số 08/BC-TA ngày 31/3/2021 của Chánh án Tòa án nhân dân huyện

Trong nhiệm kỳ qua Tòa án nhân dân (TAND) huyện đã thực hiện tốt mọi hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ của mình. Trong nhiệm kỳ đã thụ lý, giải quyết 1.695/1.756 vụ việc các loại đạt 96,5% tổng vụ việc đã thụ lý (Số vụ án thụ lý tăng 480 vụ, số vụ án giải quyết tăng 490 vụ so với nhiệm kỳ trước). Tuy lượng án phát sinh hành năm cao, bình quân mỗi thẩm phán giải quyết gần 100 vụ/năm cao hơn nhiều so với chỉ tiêu TAND tối cao giao (60 vụ/năm/1 thẩm phán), nhưng TAND huyện đã giải quyết án theo thủ tục tố tụng hình sự, thủ tục tố tụng dân sự và thủ tục tố tụng hành chính đều đạt và vượt so với chỉ tiêu ngành đề ra.

Án hình sự² được xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có trường hợp nào kết án oan người vô tội hoặc bỏ lọt tội phạm, không có án để quá hạn luật định; không có vụ án nào hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán. Mức hình phạt đã tuyên cơ bản tương xứng với tính chất, mức độ nguy hiểm của hành vi phạm tội. Các vụ án trọng điểm, án được dư luận xã hội quan tâm đều được nghiên cứu kỹ, đưa ra xét xử, đáp ứng kịp thời yêu cầu nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

Quá trình giải quyết các loại án dân sự³, hôn nhân và gia đình⁴, án kinh doanh thương mại⁵, án hành chính⁶ đều đảm bảo tôn trọng quyền tự định đoạt của các bên đương sự, tích cực hòa giải, đối thoại nên án hòa giải thành đạt tỷ lệ cao⁷, góp phần ổn định tình đoàn kết trong nội bộ nhân dân và đoàn tụ gia đình, không có án để quá hạn luật định.

Công tác thi hành án hình sự được thực thi đúng pháp luật, 100% người bị kết án sau khi bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật đều được TAND huyện ra quyết định thi hành án kịp thời.

² Tổng số thụ lý 180 vụ/437 bị cáo; đã giải quyết xét xử 177 vụ/415 bị cáo.

³ Đã giải quyết 497 vụ/526 vụ, đạt 94,4%

⁴ Đã giải quyết 983 vụ/1.010 vụ đạt 97,3%

⁵ Đã giải quyết 24 vụ/25 vụ, đạt 96%.

⁶ Đã giải quyết 2 vụ/3 vụ, đạt 66,7%

⁷ Hòa giải thành: án dân sự 385 vụ/497 vụ đã giải quyết, đạt tỷ lệ 77,4%; án HNGĐ 911/983 vụ đã được giải quyết, đạt tỷ lệ 92,7%; án kinh doanh thương mại 10 vụ/24 vụ đã giải quyết, đạt tỷ lệ 41,7%; án hành chính 2 vụ/2 vụ đã giải quyết, đạt tỷ lệ 100%.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy, trong nhiệm kỳ 2016-2021 TAND huyện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế: trong số án dân sự đã giải quyết còn án bị hủy (3 vụ) do lỗi chủ quan của Thẩm phán. Trong quá trình xét xử vẫn còn một số sai sót, vi phạm được phát hiện qua hoạt động kiểm sát của Viện Kiểm sát nhân dân huyện như vi phạm về thời hạn giải quyết, gửi thông báo các thủ tục tố tụng, bản án, quyết định cho đương sự và VKS còn chậm.

Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị TAND huyện trong thời gian đến phát huy những kết quả đạt được, khắc phục những tồn tại, thiếu sót trong hoạt động xét xử các vụ án dân sự, do lỗi chủ quan Thẩm phán; khắc phục những sai sót, vi phạm được phát hiện qua hoạt động kiểm sát của VKSND huyện.

3- Báo cáo số /BC-UBND ngày /4/2021 của UBND huyện về công tác chỉ đạo, điều hành và kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ của UBND huyện Kbang nhiệm kỳ 2016-2021 (thuộc lĩnh vực nội chính).

Ban pháp chế HĐND huyện cơ bản nhất trí một số nội dung đánh giá của UBND huyện về công tác chỉ đạo điều hành và kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ của UBND huyện nhiệm kỳ 2016-2021 trên lĩnh vực nội chính. Trong nhiệm kỳ 2016-2021, mặc dù trên địa bàn huyện bị tác động của thiên tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu..., nhất là đại dịch Covid-19, nhưng với sự nỗ lực, cố gắng của tập thể UBND huyện đã tập trung chỉ đạo các phòng ban chuyên môn, UBND các xã, thị trấn thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ trên lĩnh vực nội chính.

Tình hình quốc phòng an ninh được giữ vững; trật tự an toàn xã hội được đảm bảo; UBND huyện đã chủ động tuyên truyền vận động nhân dân: cùng với cả hệ thống chính trị, xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân, thế trận an ninh nhân dân từ huyện đến cơ sở; chỉ đạo lực lượng chức năng thường xuyên bám địa bàn, sát dân và tăng cường tuần tra, kiểm soát đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn; hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của các cơ quan chuyên môn, UBND các xã, thị trấn được nâng lên; phát huy được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và người dân tham gia đấu tranh phòng, chống, giảm thiểu tội phạm và tai nạn giao thông. Phối hợp thực hiện tổ chức biên chế và xây dựng cơ sở vật chất cho Công an chính quy về xã, củng cố lực lượng Công an viên ở thôn, làng, TDP. UBND huyện đã chỉ đạo triển khai thực hiện tốt các văn bản chỉ đạo của cấp trên; triển khai đồng bộ các giải pháp phòng ngừa, tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến GDPL và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ, huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân tích cực tham gia giữ gìn an ninh, trật tự.

Công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm và thực hiện nghiêm túc, chất lượng giải quyết thủ tục hành chính được nâng cao, đảm bảo quy trình và rút ngắn thời gian theo quy định; chuyển đổi hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2008 sang TCVN ISO 9001:2015 từ cấp huyện đến cấp xã trong giải quyết thủ tục hành chính.

Công tác sắp xếp, tổ chức bộ máy của các phòng ban chuyên môn, UBND các xã, thị trấn được thực hiện đúng quy định, bộ máy các cơ quan chuyên môn và chính quyền cơ sở hoạt động chất lượng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, công tác cán bộ, công chức, viên chức; công tác quy hoạch, điều động, bổ nhiệm thực hiện đúng quy định, kịp thời;

Công tác tư pháp có chuyển biến tích cực, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, công dân trong việc thực hiện công chứng, chứng thực, hộ tịch; công tác tuyên truyền PBGDPL và hòa giải ở cơ sở có nhiều đổi mới;

Công tác thi đua khen thưởng gắn với thực hiện Chỉ thị 05-CT/TW của BCT khóa XII "đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh" được triển khai sâu rộng và thường xuyên.

Công tác Thanh tra⁸, kiểm tra được triển khai sâu rộng trên các lĩnh vực, nhất là các lĩnh vực dễ xảy ra sai phạm, lĩnh vực được cử tri quan tâm. Qua thanh tra đã phát hiện nhiều sai phạm của các tổ chức⁹, cá nhân¹⁰ và đã chấn chỉnh, khắc phục và xử lý theo quy định.

Duy trì tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo UBND huyện và tiếp công dân thường xuyên của Ban tiếp công dân huyện¹¹; công tác tiếp nhận, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị được thực hiện đúng quy định¹².

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn một số hạn chế tồn tại:

- Công tác kiểm tra, quản lý nắm địa bàn ở một số xã còn chưa tốt, tình hình tội phạm, tai nạn giao thông, tệ nạn xã hội chưa được kiểm chế, nhất là tội quy phạm các quy định về quản lý, bảo vệ rừng.
- Tính kỷ cương, kỷ luật hành chính của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức chưa nghiêm; trách nhiệm người đứng đầu một số phòng ban chuyên môn, đơn vị sự nghiệp và một số xã còn chưa cao.
- Báo cáo chưa đề cập sâu về lĩnh vực phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và trách nhiệm của người đứng đầu.

Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị UBND huyện phát huy những kết quả đạt được, khắc phục những tồn tại hạn chế nêu trên.

Phần thứ hai

⁸ Trong nhiệm kỳ 2016-2021: đã tổ chức 36 cuộc thanh tra KT-XH và 11 cuộc thanh tra trách nhiệm thủ trưởng.

⁹ Đã phát hiện 61 cơ quan, đơn vị, địa phương vi phạm.

¹⁰ Đã phát hiện 08 cá nhân vi phạm.

¹¹ Trong nhiệm kỳ đã tiếp được 638 lượt công dân.

¹² Trong nhiệm kỳ đã tiếp nhận, phân loại giải quyết và xử lý 140 đơn.

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt đề án tổ chức lực lượng huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn huyện Kbang giai đoạn 2021-2025 (Tờ trình số 178/TTr-UBND ngày 31/12/2020 của UBND huyện).

Trên cơ sở Đề án số 03/ĐA-UBND ngày 22/12/2020 của UBND huyện “về tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ trên địa bàn huyện Kbang giai đoạn 2021-2025. UBND huyện ban hành Tờ trình số 178/TTr-UBND ngày 31/12/2020 “Đề nghị ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn huyện Kbang giai đoạn 2021-2025”.

Ban Pháp chế nhận thấy: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, nội dung phù hợp quy định của pháp luật¹³ và điều kiện thực tế địa phương; Dự thảo Nghị quyết phê duyệt Đề án là phù hợp, vì Đề án được xây dựng trên cơ sở quy định của pháp luật và tình hình thực tế của huyện, có đầy đủ căn cứ pháp lý, có nội dung phù hợp với quy định của pháp luật; về tổ chức biên chế, về tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thảo, diễn tập, về đảm bảo sẵn sàng chiến đấu, huấn luyện, hoạt động cho lực lượng dân quân tự vệ; về định mức kinh phí đảm bảo cơ sở vật chất, đảm bảo trang thiết bị, đảm bảo chế độ, chính sách cho dân quân tự vệ, nhưng không vượt định mức theo quy định của pháp luật¹⁴;

Đề án được triển khai sẽ đáp ứng các yêu cầu nhiệm vụ của lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn huyện.

Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất với dự thảo Nghị quyết và đề nghị các vị đại biểu HĐND huyện tiếp tục thảo luận và xem xét quyết định.

Tuy nhiên UBND huyện cần chỉnh sửa số liệu trong Tờ trình số 178/TTr-UBND ngày 31/12/2020 của UBND huyện cho trùng khớp với số liệu trong Đề án số 03/ĐA-UBND ngày 22/12/2020 của UBND huyện, cụ thể có những sai lệch số liệu như sau:

¹³ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Dân quân tự vệ 2019 Nghị định 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định về quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ; Thông tư 43/2020/TT-BQP ngày 23/4/2020 của Bộ quốc phòng về quy định chế độ sẵn sàng chiến đấu và kế hoạch về Dân quân tự vệ; Nghị quyết 285/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Gia Lai.

¹⁴ Luật Dân quân tự vệ ngày 22/11/2019; các nghị định của Chính phủ: Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ chính sách đối với dân quân tự vệ; Nghị định 02/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định về hoạt động phối hợp của Dân quân tự vệ; các thông tư hướng dẫn của Bộ Quốc phòng: Thông tư 43/2020/TT-BQP ngày 23/4/2020 của Bộ Quốc phòng quy định chế độ sẵn sàng chiến đấu và kế hoạch về Dân quân tự vệ; Thông tư 69/2020/TT-BQP ngày 15/6/2020 của Bộ quốc phòng quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thảo, diễn tập cho Dân quân tự vệ; Thông tư số 76/2020/TT-BQP ngày 23/6/2020 của Bộ Quốc phòng quy định trang bị, đăng ký, quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ quân dụng, công cụ hỗ trợ và trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật của Dân quân, tự vệ; Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23/6/2020 của Bộ Quốc phòng quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ và Nghị quyết 285/NQ-HĐND ngày 18/11/2020 của HĐND tỉnh Gia Lai về việc phê duyệt Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021-2025

Số TT	Nội dung	Số tiền		Ghi chú
		Đề án	Tờ trình	
1	Phụ cấp tháng, phụ cấp chức vụ, quản lý chỉ huy đơn vị dân quân tự vệ	14.315.520.904	13.324.501.044	Đề án trang 12; Tờ trình trang 8
2	Tiền ăn, hỗ trợ ngày công khi tập huấn, huấn luyện, huy động dân quân trực các ngày lễ trong năm, diễn tập cấp huyện, cấp xã	20.930.989.520	18.670.848.000	
3	Phân cấp bảo đảm ngân sách cấp huyện	11.082.655.520	9.230.988.000	
4	Phân cấp bảo đảm ngân sách cấp xã	25.135.864.904	23.736.371.044	Đề án trang 13; Tờ trình trang 9
5	Kinh phí thực hiện đề án năm 2021	7.536.016.732	6.934.643.928	
6	Kinh phí thực hiện đề án năm 2022	7.615.481.148	6.980.155.516	
7	Kinh phí thực hiện đề án năm 2023	7.022.025.052	6.366.983.928	Đề án trang 14; Tờ trình trang 10
8	Kinh phí thực hiện đề án năm 2024	7.134.109.612	6.426.478.332	
9	Kinh phí thực hiện đề án năm 2025	6.910.887.880	6.259.097.340	

Trước khi Ban hành đề nghị UBND huyện chỉ đạo phòng TC-KH huyện rà soát lại các chỉ tiêu, định mức theo quy định của pháp luật, đối chiếu với các chỉ tiêu định mức trong Đề án và các chỉ tiêu, định mức trong đề án phải bằng hoặc thấp hơn định mức quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện trình kỳ họp thứ mười lăm, HĐND huyện khóa VII, nhiệm kỳ 2016-2021 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND;
- Thường trực UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VT-VP, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Trần Văn Nhon