

BÁO CÁO
Công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2020

Căn cứ Công văn số 1562/STP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 28/10/2020 của Sở Tư pháp “về việc thực hiện chế độ báo cáo năm 2020”, Ủy ban nhân dân huyện Kbang báo cáo tình hình thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2020, cụ thể như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2020

1. Công tác chỉ đạo, triển khai theo dõi thi hành pháp luật

1.1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Căn cứ Kế hoạch 2845/KH-UBND ngày 13/12/2019 của UBND tỉnh về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý xử lý vi phạm hành chính năm 2020, trên địa bàn tỉnh Gia Lai, UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 1790/KH-UBND, ngày 25/12/2019 về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý xử lý vi phạm hành chính năm 2020 trên địa bàn huyện; đồng thời, chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, trấn xây dựng kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện.

Chỉ đạo Phòng Tư pháp huyện thường xuyên theo dõi, đôn đốc công tác thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn; tham mưu tổng hợp, báo cáo tình hình thi hành và kiến nghị các giải pháp xử lý những khó khăn, vướng mắc trong thi hành pháp luật trên địa bàn cấp huyện.

Để kịp thời khắc phục những mặt còn tồn tại, hạn chế trong công tác theo dõi THPL và quản lý xử lý VPHC trên địa bàn huyện, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành chỉ đạo thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn thường xuyên quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc nội dung, nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật cho cán bộ, công chức thuộc đơn vị mình, đảm bảo việc thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính đồng bộ, thống nhất theo đúng quy định của pháp luật.

Xác định công tác tuyên truyền, PBGDPL có vai trò rất quan trọng, góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật trong cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp nhân dân, UBND huyện đã chỉ đạo Hội đồng PHBBGDPL huyện và các cơ quan, đơn vị có liên quan đẩy mạnh việc tuyên truyền, phổ biến Nghị định 59/2012/NĐ-CP, Luật xử lý VPHC, các văn bản pháp luật liên quan đến lĩnh vực trọng

tâm theo dõi năm 2020 và nhiều văn bản pháp luật liên quan đến các lĩnh vực pháp luật khác đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp nhân dân với nhiều hình thức và nội dung tuyên truyền phong phú, đã tổ chức 17 buổi cho hơn 4.250 người tham dự; vác cơ quan thành viên của Hội đồng PHPBGDPL huyện tổ chức được 145 lần nhằm phổ biến pháp luật cho Nhân dân có 7.250 lượt người tham gia; Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn tổ chức 149 đợt tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật tại các thôn, làng, tổ dân phố, thu hút được 20.086 lượt người tham gia.

- Việc kiểm tra tình hình theo dõi thi hành pháp luật và quản lý xử lý VPHC cũng được UBND huyện quan tâm, chỉ đạo thực hiện; đã ban hành Quyết định số 897/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 và Kế hoạch số 1397/KH-UBND ngày 20/11/2020 để chỉ đạo kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước năm 2020 trên lĩnh vực trọng tâm về quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường nước, đất, không khí, chất thải Y tế tại các cơ quan, đơn vị: Phòng Tài nguyên - Môi trường; Trung tâm Y tế huyện; UBND xã Lơ Ku và xã Kông Long Khong theo Quyết định 76/QĐ-BTP ngày 15/01/2020 của Bộ Tư pháp năm 2020.

- Việc điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật cũng được UBND huyện quan tâm chỉ đạo thực hiện; đã ban hành Kế hoạch số 1426/KH-UBND ngày 26/11/2020 về việc điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện năm 2020; đang tổ chức điều tra, khảo sát 30 phiếu; thời gian điều tra, khảo sát từ 30/11 đến 05/12/2020 đối với các cơ quan Phòng Tài nguyên - Môi trường; Trung tâm Y tế huyện; UBND xã Lơ Ku và xã Kông Long Khong, Ủy ban nhân dân thị trấn và các cá nhân, hộ gia đình, doanh nghiệp có liên quan đến lĩnh vực bảo vệ môi trường nước, đất, không khí, chất thải Y tế.

- Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa huyện đã thực hiện đúng thời gian, đúng đề cương và đầy đủ thông tin trong biểu mẫu theo quy định tại Thông tư số 16/2018/TT-BTP.

1.1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Hiện nay trên địa bàn huyện chưa có biên chế thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật chuyên trách mà chỉ bố trí cán bộ kiêm nhiệm làm đầu mối theo dõi thi hành pháp luật tại các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn, mỗi đơn vị 01 người; kinh phí giao cho Phòng Tư pháp là cơ quan đầu mối theo dõi thi hành pháp luật huyện, tham mưu UBND huyện lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật và quản lý xử lý vi phạm hành chính năm 2020 là: 20.000.000 đ/năm; cơ sở vật chất đã trang bị cho các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn cơ bản bảo đảm thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại đơn vị, địa phương.

- Trong năm 2020, UBND huyện đã tổ chức Hội nghị triển khai văn bản pháp luật mới cho cán bộ lãnh đạo các cơ quan, ban ngành và UBND các xã, thị trấn; đồng thời chỉ đạo Phòng Tư pháp huyện phối hợp với Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên huyện mở lớp tập huấn công tác theo dõi thi hành pháp luật và

quản lý xử lý vi phạm hành chính cho cán bộ lãnh đạo và công chức chuyên môn được giao làm đầu mối công tác theo dõi thi hành pháp luật của các cơ quan, ban ngành và UBND các xã, thị trấn; Tổ chức mở 11 lớp tập huấn công tác hòa giải cho 555 hòa giải viên tại các xã, thị trấn.

1.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

-Nhận thức của một số cơ quan, đơn vị, địa phương về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa toàn diện nên việc tổ chức thực hiện một số nhiệm vụ được giao theo Nghị định 59/2012/NĐ-CP chưa toàn diện và chưa đi vào chiều sâu.

-Trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của một số công chức được phân công làm đầu mối theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế, việc nắm bắt nội dung cũng như các quy định về theo dõi thi hành pháp luật trên lĩnh vực ngành có lúc chưa đầy đủ, kịp thời.

-Công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành để thực hiện các nội dung theo dõi thi hành pháp luật có lúc chưa chặt chẽ, đồng bộ, nhất là việc phối hợp cung cấp các thông tin phục vụ cho hoạt động kiểm tra, điều tra, khảo sát.

-Một số điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại các cơ quan, đơn vị và địa phương hiện nay vẫn còn thiếu, chưa đảm bảo thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và công tác theo dõi thi hành pháp luật (*máy vi tính đã cũ, cấu hình thấp, một số phần mềm sử dụng không phát huy được hiệu quả...*).

II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật.

Tình hình tuân thủ và chấp hành pháp luật của cá nhân, cơ quan có thẩm quyền và toàn thể nhân dân trên địa bàn huyện ở tất cả các lĩnh vực cơ bản được thực hiện nghiêm túc, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh trên địa bàn huyện. Tuy nhiên, một số lĩnh vực pháp luật, ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận cá nhân còn hạn chế, như: lĩnh vực an toàn giao thông, an ninh trật tự, đất đai, nghĩa vụ quân sự, bảo hiểm xã hội...vv. Kinh phí bố trí cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, công tác hòa giải ở cơ sở còn nhiều hạn chế. Việc theo dõi thi hành pháp luật là một vấn đề phức tạp, phạm vi rộng, còn có nhiều khó khăn, lúng túng.

1.2. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật

- Trong năm 2020, HĐND- UBND cấp huyện và cấp xã không ban hành các văn bản quy định chi tiết vì Luật không giao cấp Huyện và cấp xã ban hành.

- Công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện nghiêm túc. Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Kế hoạch 895/KH-UBND ngày 20/8/2020 về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện năm 2020 nhằm định hướng nội dung và phân công nhiệm vụ rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật cho các phòng, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn. Kết quả rà soát hàng năm cho thấy các văn bản đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

1.3. Tình hình đảm bảo các điều kiện cho việc thi hành pháp luật

- Công tác tập huấn về pháp luật để triển khai, phổ biến các quy định, chủ trương mới do cấp trên ban hành được các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn thực hiện nghiêm túc. Trong năm 2020, trên địa bàn huyện đã tổ chức 49 lớp tập huấn hướng dẫn nghiệp vụ, chuyên môn theo ngành, lĩnh vực cho 3.185 cán bộ, công chức, viên chức do ngành, địa phương quản lý, kỹ năng, kinh nghiệm công tác và kiến thức pháp luật của đội ngũ cán bộ, công chức không ngừng được nâng lên, đáp ứng ngày càng tốt hơn yêu cầu nhiệm vụ được giao.

- Việc bố trí cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật tại cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn chưa được quan tâm đúng mức, một số cơ quan đơn vị hiện chưa bố trí công chức thực hiện nhiệm vụ này.

- Kinh phí phục vụ cho công tác theo dõi thi hành pháp luật mới chỉ được bố trí ở cấp huyện, giao về cho Phòng Tư pháp huyện là: 20 triệu/01 năm, nhưng vẫn còn hạn chế chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn quản lý nhiệm vụ này tại địa phương. Các cơ quan, đơn vị còn lại chưa bố trí kinh phí cho công tác này.

2. Tình hình tuân thủ pháp luật

2.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền:

Việc thi hành pháp luật của cơ quan Nhà nước và người có thẩm quyền trên địa bàn huyện được thực hiện nghiêm túc và đúng quy định của pháp luật, văn bản pháp luật của cấp trên sau khi ban hành và có hiệu lực thi hành được lãnh đạo các cơ quan, ban ngành ở huyện chủ động quán triệt, triển khai cho cán bộ, công chức biết, thực hiện. Công tác tập huấn, tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật ngày càng được chú trọng và nâng cao về chất lượng; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân tuân thủ quy định của pháp luật.

2.2. Tình hình hướng dẫn áp dụng pháp luật, của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền:

Việc thực hiện văn bản pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật; đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm túc, đạt hiệu quả.

2.3. Tình hình tuân thủ pháp luật:

2.3.1. Công tác tiếp dân:

Trong năm 2020, đã tiếp được 81 lượt công dân đến kiến nghị, phản ánh. Qua công tác tiếp công dân đã trả lời, giải thích cụ thể những kiến nghị, phản ánh của công dân, không phát sinh khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tiếp công dân.

2.3.2. Tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo:

- Đơn kỳ trước chuyển sang: 02 đơn kiến nghị.

- Đơn tiếp nhận trong kỳ: 38 đơn, gồm: khiếu nại: 02 đơn, tố cáo: 03 đơn; kiến nghị: 33 đơn.

- Tổng số đơn phải xử lý: 40 đơn, gồm: khiếu nại: 02 đơn, tố cáo: 03 đơn; kiến nghị: 35 đơn. Thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện là 17 đơn (02 đơn tố cáo, 02 đơn khiếu nại, 13 đơn kiến nghị), 23 đơn còn lại chuyển các cơ quan có thẩm quyền giải quyết (15 đơn chuyển cho UBND các xã, thị trấn; 08 đơn chuyển cho các cơ quan thuộc thẩm quyền giải quyết).

- Đến nay đã giải quyết được 16/17 đơn thuộc thẩm quyền, đạt tỉ lệ 94,11% , gồm: 02 đơn tố cáo (*02 đơn tố cáo có nội dung tố cáo xuất phát từ việc khiếu nại, khiếu kiện không thành, UBND huyện không thụ lý giải quyết*), 02 đơn khiếu nại (*trong giai đoạn nghiên cứu hồ sơ, chuẩn bị thụ lý, có 01 vụ việc công dân đã khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết, 01 vụ việc công dân tự thỏa thuận giải quyết, rút khiếu nại, nên UBND huyện không thụ lý giải quyết*), 12 đơn kiến nghị (kiến nghị đúng: 01 đơn, kiến nghị có đúng, có sai: 05 đơn, kiến nghị sai: 06 đơn),

2.3.4. Kết quả thanh tra:

- Qua thanh tra tại Bảo hiểm xã hội huyện và Trung tâm y tế huyện kiến nghị thu hồi số tiền giường vượt định mức 6 tháng đầu năm 2019 là: **22.804.270 đồng** nộp ngân sách nhà nước.

- Đối với cuộc thanh tra việc thực hiện chính sách chăm sóc sức khỏe ban đầu tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn huyện từ năm 2014 đến năm 2019. Đã kiến nghị thu hồi số tiền **24.497.380 đồng** nộp ngân sách nhà nước.

- Đối với cuộc thanh tra việc quản lý, sử dụng ngân sách và các hoạt động tài chính khác tại phòng Giáo dục - Đào tạo huyện. Kiến nghị thu hồi nộp ngân sách số tiền **1.893.987 đồng**.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Một số quy định của pháp luật chưa được thực thi hiện một cách đầy đủ, ý thức tuân thủ pháp luật của một bộ phận cá nhân chưa cao, công tác phối hợp giữa các ngành, đoàn thể trong việc tuyên truyền chưa đều khắp ở các lĩnh vực.

UBND một số xã chưa thật sự chú trọng đến công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, tình trạng vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra, nhất là trên các lĩnh vực quản lý bảo vệ rừng, đất đai, an ninh trật tự...vv.

Công tác phối hợp giữa các lực lượng chức năng trong việc trao đổi thông tin, sử dụng lực lượng phối hợp, đấu tranh, phòng, chống vi phạm pháp luật có lúc chưa chặt chẽ.

2. Nguyên nhân

2.1. Nguyên nhân chủ quan

- Công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính hoạt động kiêm nhiệm, chưa được đào tạo kiến thức, kỹ năng chuyên sâu về công tác này, làm ảnh hưởng nhất định đến chất lượng và tiến độ công việc đặc biệt là công chức ở cấp xã.

- Nhận thức pháp luật của một số cán bộ, công chức làm đầu mối tham mưu về quản lý XLVPHC và theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế; cán bộ đầu mối phụ trách, tham mưu của một số đơn vị còn thiếu.

- Ý thức chấp hành pháp luật của một số bộ phận cá nhân, tổ chức còn hạn chế, thường xuyên lợi dụng kẽ hở của pháp luật để thực hiện hành vi vi phạm.

2.2 Nguyên nhân khách quan

- Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính rất rộng, liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước khác nhau, dẫn đến việc khó kiểm soát hết các hành vi vi phạm được quy định trong các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính chuyên ngành.

- Một bộ phận đông bào dân tộc thiểu số, vùng sâu, vùng xa, điều kiện kinh tế - xã hội còn khó khăn, trình độ hiểu biết pháp luật chưa cao nên dẫn đến việc tuân thủ pháp luật còn một số hạn chế.

- Hiện tại, chưa có văn bản quy định, hướng dẫn về cơ chế phối hợp hoạt động, cung cấp thông tin giữa các cơ quan, đơn vị; cách thức thu thập thông tin, biểu mẫu thu thập thông tin nên công tác theo dõi thi hành pháp luật còn gặp nhiều khó khăn.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề nghị Sở Tư pháp thường xuyên mở các lớp tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về công tác theo dõi thi hành pháp luật và theo dõi Luật xử lý vi phạm hành chính cho cán bộ, công chức kiêm nhiệm thực hiện tham mưu nhiệm vụ này và đề xuất với Trung ương ban hành văn bản quy định, hướng dẫn về cơ chế phối hợp hoạt động, cung cấp thông tin giữa các cơ quan, đơn vị một cách cụ thể; cách thức thu thập thông tin, biểu mẫu thu thập thông tin để cơ sở dễ thực hiện.

Trên đây là báo cáo công tác thi hành pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân huyện Kbang báo cáo Sở Tư pháp theo dõi, tổng hợp./. *Allen*

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- TT UBND huyện;
- Phòng Tư pháp;
- Lưu VT-VP. *llj*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Dũng