

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND huyện, Tòa án nhân dân huyện, Viện Kiểm sát nhân dân huyện, Chi cục Thi hành án dân sự huyện và các dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện do UBND huyện trình tại kỳ họp thứ Mười một, HĐND huyện, khoá VII, nhiệm kỳ 2016-2021

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND huyện, TAND huyện, VKSND huyện, Chi cục THADS huyện, thẩm tra các dự thảo nghị quyết của HĐND huyện trình tại kỳ họp thứ Mười một.

Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế, tồn tại, những nhận định, đánh giá cũng như những giải pháp trong thời gian đến trong các báo cáo của UBND huyện, VKSND, TAND và Chi cục thi hành án dân sự huyện. Đồng thời, nhận định đánh giá như sau:

I- Báo cáo số 218/BC-UBND ngày 08/7/2020 của UBND huyện về tình hình thực kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 06 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 06 tháng cuối năm 2020 (thuộc lĩnh vực nội chính).

Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí với những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế và nhiệm vụ, giải pháp đã nêu trong báo cáo (thuộc lĩnh vực nội chính). Trong 06 tháng đầu năm 2020 tình hình an ninh, chính trị tiếp tục được giữ vững, ổn định công tác bám địa bàn cơ sở, tổ chức tuần tra, kiểm soát được duy trì thường xuyên; công tác quốc phòng quân sự địa phương được củng cố và tăng cường; công tác tư pháp có chuyển biến tích cực, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, công dân trong việc thực hiện công chứng, chứng thực, hộ tịch; công tác tuyên truyền PBGDPL và hòa giải ở cơ sở có nhiều đổi mới; hoạt động tôn giáo trên địa bàn cơ bản ổn định, UBND huyện giải quyết kịp thời các nhu cầu tín ngưỡng tôn giáo hợp pháp, hướng dẫn tổ chức, cá nhân tôn giáo hoạt động đúng quy định của pháp luật; công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm và thực hiện nghiêm túc, hiệu quả. Bộ máy các cơ quan chuyên môn, chính quyền cơ sở và các tổ chức Hội được củng cố và hoạt động chất lượng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ mới; công tác quy hoạch, điều động, bổ nhiệm cán bộ thực

hiện đúng quy định, kịp thời; hoạt động phối hợp giữa UBND huyện với UBMTTQVN huyện và các đoàn thể đã đi vào thực chất, đóng góp hiệu quả vào việc đưa chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước vào cuộc sống, xây dựng khối đại đoàn kết trong nhân dân các dân tộc, xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh.

Tuy nhiên tội phạm vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản vẫn còn diễn biến phức tạp.

Ban Pháp chế đề nghị UBND huyện cần quan tâm khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên.

II- Báo cáo số 215/BC-UBND ngày 08/7/2020 về công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm 2020 và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020

Nhìn chung sáu tháng đầu năm 2020, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện được giữ vững, ổn định; tội phạm hình sự không tăng, không giảm so với cùng kỳ năm trước (8/8 vụ); tai nạn giao thông tiếp tục được kiểm chế, giảm cả về số vụ và số người chết¹

Báo cáo cho thấy sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy, UBND huyện trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; chỉ đạo triển khai thực hiện tốt các văn bản chỉ đạo của cấp trên; triển khai đồng bộ các giải pháp phòng ngừa, tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến GDPL và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTO, huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân tích cực tham gia giữ gìn an ninh trật tự.

Tuy nhiên, án nghiêm trọng² và án đặc biệt nghiêm trọng³ vẫn còn xảy ra; tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật về kinh tế, môi trường vẫn còn diễn biến phức tạp: tội phạm trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng (09/09 vụ), tội phạm ma túy tăng so với cùng kỳ năm trước; nạn tự tử⁴, tảo hôn trong đồng bào dân tộc thiểu số vẫn còn xảy ra. Báo cáo chưa nêu những tồn tại, hạn chế trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, để đề ra những giải pháp khắc phục hữu hiệu.

Ban Pháp chế đề nghị UBND huyện phát huy những kết quả đạt được, chỉ đạo các ngành chức năng khắc phục kịp thời những tồn tại, hạn chế nêu trên. Thực hiện đồng bộ các giải pháp, nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật, phát huy vai trò người đứng đầu ở các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương, các ngành trong việc triển khai thực hiện công tác này.

III- Báo cáo số 204/BC-UBND ngày 29/6/2020 của UBND huyện về công tác thanh tra, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp sáu tháng cuối năm 2020.

¹ Số vụ: giảm 4 vụ (8/4 vụ); số người chết: giảm 04 người (2/6 người).

² 02 vụ giao cầu với người từ đủ 13 tuổi đến dưới 16 tuổi.

³ 01 vụ giết người.

⁴ Xảy ra 10 vụ, chết 07 người.

1- Về công tác thanh tra: Sáu tháng đầu năm 2020 đã thực hiện 02/05 cuộc⁵ thanh tra trên các lĩnh vực: về thực hiện định mức tiết dạy của Hiệu trưởng, Phó hiệu trưởng các cơ sở giáo dục thuộc UBND huyện; về việc chấp hành pháp luật Bảo hiểm y tế và sử dụng quỹ Bảo hiểm y tế. Đồng thời tổ chức kiểm tra xác minh 02 nội dung: việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số bìa BP 204144 ngày 03/9/2013 của UBND huyện; kiểm tra, xác minh chất lượng một số tuyến đường bê tông xi măng tại xã Sơ Pai.

Qua thanh tra, kiểm tra phát hiện vẫn còn một số cơ sở giáo dục chưa minh bạch trong việc thực hiện định mức tiết dạy của Hiệu trưởng, Phó hiệu trưởng; phân công cán bộ quản lý giảng dạy không đúng chuyên môn đào tạo; việc tham gia bảo hiểm y tế từ năm 2014 đến 2019 tuy năm sau cao hơn năm trước, nhưng vẫn chưa đạt chỉ tiêu, kế hoạch; thanh toán tiền ngày giường bệnh vượt định mức số tiền 243.213.331 đồng; việc trích chuyển, quản lý và sử dụng kinh phí chăm sóc sức khỏe ban đầu cho các cơ sở giáo dục còn nhiều hạn chế, bất cập; cấp GCN QSD đất số bìa BP 204144 ngày 03/9/2013, với diện tích 6.900m² sai quy định; một số tuyến đường BTXM xuống cấp do thi công kém chất lượng, đưa vào sử dụng khi bê tông chưa đủ thời gian đông cứng và không thực hiện việc duy tu, bảo dưỡng.

- Về trách nhiệm hành chính: Hai cá nhân tham mưu cấp GCNQSD đất sai quy định đến mức kỷ luật, nhưng đã hết thời hiệu xử lý kỷ luật nên không xử lý; kiểm điểm trách nhiệm với 06 cá nhân liên quan đến việc cấp GCNQSD đất không đúng pháp luật.

- Về trách nhiệm vật chất: Đã thu hồi GCN QSD đất cấp sai quy định (số bìa BP 204144, cấp ngày 03/9/2013), đang triển khai quy trình thu hồi hơn 7.604m² tại thực địa; đã phát hiện sai phạm số tiền 243.213.331 đồng, trong đó khấu trừ số tiền đã bị xuất toán 220.409.061 đồng, thu hồi ngân sách 22.804.27 đồng. Qua đó từng bước phòng ngừa, ngăn chặn, đẩy lùi sai phạm, tiêu cực gây thất thoát tài sản, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, góp phần hoàn thành chỉ tiêu kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của huyện.

2- Công tác tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn khiếu nại, đơn tố cáo:

Sáu tháng đầu năm, toàn huyện đã tiếp được 102 lượt công dân (huyện 24 lượt, xã 78 lượt), tăng 09 lượt so với cùng kỳ năm 2019 (huyện giảm 11 lượt, xã tăng 20 lượt). Nội dung công dân đến kiến nghị, phản ánh chủ yếu liên quan đến tranh chấp đất đai, thực hiện các thủ tục về đất đai.

Tổng số đơn phải xử lý 21 đơn⁶ (02 đơn tố cáo, 19 đơn kiến nghị), tăng 06 đơn so với cùng kỳ năm 2019⁷ đã giải quyết 02 đơn tố cáo.

3- Về công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng: UBND huyện quan tâm chỉ đạo, triển khai với nhiều biện pháp, giải pháp như: tổ chức tuyên truyền, phổ

⁵ Trong đó, thanh tra theo kế hoạch 01 cuộc; theo yêu cầu quản lý 04 cuộc.

⁶ Trong đó năm trước chuyển sang 02 đơn kiến nghị, tiếp nhận mới 19 đơn; thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND, chủ tịch UBND huyện 07 đơn (05 kiến nghị, 02 tố cáo), chuyển cơ quan khác giải quyết theo thẩm quyền 14 đơn kiến nghị..

⁷ Trong đó 04 đơn khiếu nại, 02 đơn tố cáo.

biến Luật phòng, chống tham nhũng; ban hành và triển khai thực hiện kế hoạch phòng, chống tham nhũng năm 2020; kê khai tài sản thu nhập năm 2019, công khai minh bạch trong hoạt động của các cơ quan, đơn vị; đã xử lý kỷ luật với hình thức khiển trách 01 trường hợp người đứng đầu để xảy ra hành vi tham nhũng trong nội bộ cơ quan.

Tuy nhiên, việc tự kiểm tra, tự phát hiện những hành vi tham nhũng trong nội bộ cơ quan, đơn vị chưa được thường xuyên, liên tục.

Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị UBND huyện trong thời gian đến quan tâm chỉ đạo các cơ quan chức năng đưa diện tích 7.604m² đất của Nhà nước cấp sai quy định vào quản lý theo quy định; chỉ đạo đơn vị thi công khắc phục tình trạng xuống cấp đường bê tông xi măng tại xã Sơ Pai do lỗi thi công.

IV- Báo cáo số 07/BC-VKS ngày 24/6/2020 của Viện trưởng VKSND huyện.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy: tình hình tội phạm sáu tháng đầu năm 2020⁸ tăng 01 vụ /8 bị can so với cùng kỳ năm trước. Một số án tăng cao so với cùng kỳ năm trước như án xâm phạm kinh tế môi trường tăng 11 vụ/11 bị can (trong đó khai thác gỗ trái phép tăng 10 vụ), án ma túy tăng 03 vụ/6 bị can.

Viện Kiểm sát nhân dân huyện thực hiện tốt công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự, kiểm sát đầy đủ chặt chẽ bản án, quyết định của Tòa án, bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật, không để xảy ra trường hợp bỏ lọt tội phạm, làm oan người vô tội; thực hiện tốt việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, hành chính, kinh doanh thương mại, kiểm sát tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, thi hành án dân sự. Qua công tác kiểm sát đã ban hành 09 văn bản (05 kết luận, 04 kiến nghị) yêu cầu cơ quan chức năng chấn chỉnh, khắc phục sai sót, vi phạm trong công tác tiếp nhận tin báo tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố; vi phạm trong công tác giải quyết một số vụ án hình sự; vi phạm về tạm giữ, tạm giam; vi phạm thiếu sót trong công tác giải quyết án dân sự, hôn nhân gia đình. Các kết luận, kiến nghị của Viện kiểm sát được các cơ quan tư pháp và cơ quan, tổ chức hữu quan tiếp thu, thực hiện.

Tuy nhiên báo cáo chưa nêu công tác phối hợp của Viện Kiểm sát với các cấp, các ngành trong đấu tranh phòng, chống tội phạm⁹; còn có trường hợp án bị Tòa án nhân dân huyện trả hồ sơ để điều tra bổ sung.

Ban Pháp chế đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân huyện, phát huy những kết quả đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế; cần đưa vào báo cáo công tác phối hợp của Viện Kiểm sát với các cấp, các ngành trong đấu tranh phòng, chống tội phạm; khắc phục tình trạng Tòa án trả hồ sơ để điều tra bổ sung.

V- Báo cáo số 30/BC-TA ngày 15/6/2020 của Chánh án Tòa án nhân dân huyện

⁸ 46 vụ/72 bị can.

⁹ Quy định tại Chỉ thị số 01/CT-VKSTC ngày 17/12/2019 của VKSNDTC chỉ thị của ngành KSND năm

Sáu tháng đầu năm 2020, Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý 228 vụ án¹⁰ các loại, tăng 21 vụ (tăng 10%) so với cùng kỳ năm trước. Đã giải quyết 161 vụ¹¹ đạt 70,6%, còn 67 vụ¹² mới thụ lý, đang xem xét giải quyết.

Các vụ án hình sự được xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có trường hợp nào kết án oan sai, hoặc bỏ lọt tội phạm; công tác thi hành án hình sự được đảm bảo, 100% người bị kết án sau khi bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật đều được TAND huyện ra quyết định thi hành án kịp thời. Quá trình giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, hành chính đảm bảo tôn trọng quyền tự định đoạt của các bên đương sự, Tòa án đã tích cực đối thoại, hòa giải, nên tỷ lệ hòa giải thành đạt cao (chiếm 90% tổng số án giải quyết theo thủ tục tố tụng dân sự). Hội thẩm nhân dân đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm góp phần quan trọng vào phán quyết của Hội đồng xét xử trong từng vụ án.

Báo cáo cho thấy so với cùng kỳ năm trước, tội phạm là người đồng bào dân tộc thiểu số, tội phạm nữ, tội phạm là người dân tộc thiểu số chưa thành niên tăng 12 bị cáo¹³; vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản tăng 3 vụ - 4 bị cáo.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy TAND huyện vẫn còn thiếu sót trong công tác giải quyết án dân sự, hôn nhân và gia đình.

Do đó, Ban Pháp chế đề nghị Tòa án nhân dân huyện trong thời gian đến phát huy những kết quả đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên; Tòa án cần đẩy nhanh và nâng cao tiến độ xét xử để đảm bảo tỷ lệ giải quyết án dân sự đạt trên 78% theo Nghị quyết 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc Hội đã đề ra cho ngành Tòa án.

VI- Báo cáo số 225/BC-CCTHADS ngày 30/6/2020 của Chi cục Trưởng chi cục Thi hành án (THA) dân sự huyện về kết quả công tác thi hành án dân sự 06 tháng đầu năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ công tác 06 tháng cuối năm năm 2020.

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo của Chi cục THADS huyện, về kết quả công tác thi hành án dân sự 06 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ công tác 06 tháng cuối năm 2020. Sáu tháng đầu năm 2020 Chi cục thi hành án dân sự huyện đã thi hành 202 việc/526 việc, đạt 38,4% so với số việc phải thi hành; số tiền đã thi hành 1.142.720.000 đồng/30.036.348.000 đồng, đạt 3,8% so với tổng số tiền đã thụ lý.

Mặc dù có sự cố gắng trong thi hành nhiệm vụ của Chi cục THADS huyện, nhưng việc thi hành án còn chậm, tỉ lệ án thi hành còn thấp, cả về việc và tiền; số việc và tiền chuyển sang kỳ sau còn cao (số việc: 324 việc; số tiền: 28.779.528.000 đồng). Báo cáo chưa so sánh kết quả thực hiện THA so với cùng

¹⁰ Trong đó: hình sự 25 vụ; dân sự 88 vụ; hôn nhân & gia đình 115 vụ.

¹¹ Hình sự 23 vụ; dân sự 49 vụ; hôn nhân 7 gia đình 89 vụ.

¹² Hình sự 2 vụ; dân sự 39 vụ; hôn nhân 7 gia đình 26 vụ.

¹³ Bị cáo người đồng bào dân tộc thiểu số tăng 06 (09/03 bị cáo), bị cáo là nữ tăng 05 (07/02 bị cáo); bị cáo là người dân tộc thiểu số chưa thành niên tăng 01 (01/00 bị cáo).

kỳ năm trước; chưa có sự so sánh việc thực hiện công tác THA với chỉ tiêu ngành giao, nên khó khăn trong việc đánh giá kết quả công tác thi hành án của Chi cục THADS huyện.

Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị trong thời gian đến Chi cục THADS huyện cần có giải pháp khắc phục những tồn tại hạn chế nêu trên, phấn đấu thi hành án đạt và vượt các chỉ tiêu của ngành đề ra, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Phần thứ hai

THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT DO UBND HUYỆN TRÌNH

1- Dự thảo Nghị quyết về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng-an ninh 06 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 06 tháng cuối năm 2020

Trên cơ sở xem xét Dự thảo Nghị quyết và Báo cáo số 218/BC-UBND ngày 08/7/2020 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng-an ninh 06 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 06 tháng cuối năm 2020. Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy:

Nghị quyết tán thành báo cáo của UBND huyện là phù hợp, vì các nội dung trong báo cáo của UBND huyện đã nêu khái quát đầy đủ, khá toàn diện những nhiệm vụ công tác trọng tâm đã thực hiện trong 06 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 06 tháng cuối năm 2020.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thể thức, ban hành đúng thẩm quyền, có đầy đủ căn cứ pháp lý, có nội dung phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất với dự thảo Nghị quyết và đề nghị các vị đại biểu HĐND huyện tiếp tục thảo luận và HĐND huyện xem xét quyết định.

2- Dự thảo Nghị quyết về việc miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND huyện khóa VII (nhiệm kỳ 2016-2021).

Trên cơ sở Tờ trình số 61/TTr-UBND ngày 18/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện về việc miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND huyện, nhiệm kỳ 2016-2021 và Dự thảo Nghị quyết về việc miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND huyện khóa VII, nhiệm kỳ 2016-2021, đối với các Ông (Bà):

- Ông Lê Công Ngôn - Nguyên Trưởng phòng Tài chính-Kế hoạch; lý do: nghỉ hưu;
- Ông Trần Thanh Khiết - Nguyên Trưởng Công an huyện; lý do: chuyển công tác ra khỏi đị bàn;
- Bà Y Thắng - Nguyên Trưởng phòng Tư pháp; lý do: chuyển công tác ra khỏi đị bàn.

Ban Pháp chế nhận thấy, dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thể thức, ban hành đúng thẩm quyền, đảm bảo căn cứ pháp lý, có nội dung phù hợp với quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của huyện.

Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất với dự thảo Nghị quyết và đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

3- Dự thảo Nghị quyết xác nhận kết quả bầu chức danh Ủy viên UBND huyện khóa VII (nhiệm kỳ 2016-2021).

Trên cơ sở Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 18/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện về việc giới thiệu nhân sự bầu chức danh Ủy viên UBND huyện khóa VII, nhiệm kỳ 2016-2021 và Dự thảo Nghị quyết xác nhận kết quả bầu chức danh Ủy viên UBND huyện khóa VII, nhiệm kỳ 2016-2021, đối với các Ông:

- Ông Lương Văn Hòa – Phó trưởng phòng Tài chính – Kế hoạch;
- Ông Nguyễn Đức Hoàng - Ủy viên Ban thường vụ Huyện ủy, Trưởng Công an huyện.

Ban Pháp chế nhận thấy, dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thể thức, ban hành đúng thẩm quyền, đảm bảo căn cứ pháp lý, có nội dung phù hợp với quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của huyện.

Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất với dự thảo Nghị quyết và đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

Trên đây là kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND huyện, Tòa án nhân dân huyện, Viện Kiểm sát nhân dân huyện, Chi cục Thi hành án dân sự huyện và các dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện do UBND huyện trình. Ban Pháp chế HĐND huyện kính trình kỳ họp thứ mười một, HĐND huyện khóa VII, nhiệm kỳ 2016-2021 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VT, VP, TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Trần Văn Nhơn