

ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
HUYỆN KBANG Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BC-UBND

Kbang, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

**Sơ kết 03 năm thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP
ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành
pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Kính gửi: Sở Tư pháp tỉnh Gia Lai

Thực hiện văn bản số 1015/STP-NV1, ngày 02/6/2023 của Sở Tư pháp về việc sơ kết 03 năm thi hành Nghị định số 19/2020/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân huyện báo cáo sơ kết 03 năm thi hành Nghị định số 19/2020/NĐ-CP trên địa bàn huyện, như sau:

I. Tình hình tổ chức triển khai Nghị định số 19/2020/NĐ-CP

1. Đánh giá chung

1.1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Xử lý vi phạm hành chính (VPHC) là công cụ quan trọng trong hoạt động quản lý nhà nước nhằm duy trì trật tự, kỷ cương quản lý hành chính nhà nước. Xử phạt VPHC kịp thời, nghiêm minh, công khai, khách quan, đúng quy định của pháp luật không chỉ góp phần ngăn chặn, phòng ngừa vi phạm pháp luật mà còn có vai trò, ý nghĩa rất lớn trong việc bảo đảm kỷ luật, kỷ cương, bảo đảm sự công bằng trong xã hội và bảo đảm pháp chế xã hội chủ nghĩa.

Ngày 12/02/2020, Thủ tướng Chính phủ ban hành Nghị định số 19/2020/NĐ-CP về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 743/STP-QLXLVPHC&TDTHPL, ngày 14/5/2020 về việc triển khai thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh. Để triển khai hiệu quả Nghị định số 19/2020/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành, Ủy ban nhân dân (UBND) huyện đã ban hành Công văn số 563/UBND-NC ngày 01/6/2020 về việc triển khai thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện. Việc chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được UBND huyện thực hiện thường xuyên hàng năm:

Nhận thức rõ tầm quan trọng của công tác thi hành pháp luật xử lý VPHC, từ năm 2020 đến nay, cấp ủy, chính quyền và đặc biệt là Phòng Tư pháp đã có nhiều cố gắng trong tham mưu thi hành pháp luật về xử lý VPHC, cụ thể: Ban hành các văn bản chỉ đạo, đôn đốc, chấn chỉnh các vấn đề tồn tại, hạn chế cũng như hướng dẫn giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình áp dụng pháp luật xử lý VPHC; hướng dẫn thi hành Luật sửa đổi, bổ sung Luật xử lý VPHC 2020 và Nghị

định số 118/2021/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý VPHC, trong đó tập trung vào các quy định liên quan đến những vi phạm, sai sót thường gặp trong lập hồ sơ xử phạt VPHC trên địa bàn huyện; kịp thời triển khai Luật sửa đổi bổ sung Luật xử lý VPHC 2020. Tổ chức tuyên truyền lưu động quy định xử lý VPHC về An toàn giao thông, phòng chống dịch bệnh COVID-19, phòng chống vi phạm pháp luật về pháo, ma túy... vào các đợt cao điểm.

UBND huyện đã xây dựng kế hoạch, tổ chức kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC; việc áp dụng pháp luật xử lý VPHC thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND, Trưởng Công an. Thông qua kiểm tra đã chỉ rõ tồn tại, hạn chế, đồng thời hướng dẫn, kiến nghị biện pháp khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác thi hành pháp luật xử lý VPHC của các xã, thị trấn.

- Năm 2020, ban hành Kế hoạch số 1790/KH-UBND ngày 25/12/2019 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Kbang năm 2020;

- Năm 2021, ban hành Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 27/01/2021 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Kbang năm 2021;

- Năm 2022, ban hành Kế hoạch số 154/KH-UBND ngày 10/02/2022 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Kbang năm 2022;

- Năm 2023, ban hành Kế hoạch số 78/KH-UBND ngày 31/01/2023 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Kbang năm 2023.

1.2. Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Trong quyền hạn và trách nhiệm, UBND huyện theo định kỳ xây dựng Kế hoạch về kiểm tra, rà soát, văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện cũng như giao cho các cơ quan, ban ngành, đơn vị xây dựng kế hoạch để triển khai. Ngoài ra, UBND huyện chỉ đạo Phòng Tư pháp, các cơ quan, ban ngành; UBND cấp xã trên cơ sở triển khai Luật xử lý vi phạm hành chính và các văn bản liên quan; thường xuyên nghiên cứu, rà soát những vướng mắc, bất cập từ thực tiễn áp dụng Luật để báo cáo cấp trên kịp thời.

Trong năm 2020, HĐND-UBND huyện và cấp xã không ban hành các văn bản quy định chi tiết. Công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện nghiêm túc; UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 895/KH-UBND ngày 20/8/2020 về kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện năm 2020 nhằm định hướng nội dung và phân công nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật cho các phòng, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn. Kết quả rà soát hàng năm cho thấy các văn bản đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

Trong năm 2021, trên cơ sở kế hoạch đã ban hành UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thông qua hoạt động rà soát văn

bản, phát hiện quy định trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội để kịp thời đình chỉ việc thi hành, bãi bỏ, thay thế, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản mới, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời tăng cường vai trò trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn thuộc huyện, Ban pháp chế HĐND huyện và UBND cấp xã trong công tác kiểm tra, rà soát, văn bản quy phạm pháp luật (QPPL). Trong năm 2021, đã ban hành 10 Quyết định thay thế 10 Quyết định Quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức, biên chế của các cơ quan chuyên môn thuộc huyện.

Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Kế hoạch số 1854/KH-UBND ngày 30/12/2022 về Triển khai công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019 – 2023 trên địa bàn huyện Kbang nhằm định hướng nội dung và phân công nhiệm vụ rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật cho các phòng, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn.

1.3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn

Các cơ quan, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn duy trì, mở rộng hình thức và đối tượng được tuyên truyền, phổ biến, quán triệt các quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính, các văn bản hướng dẫn thi hành, trong đó chú trọng tuyên truyền, phổ biến các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực như giao thông đường bộ; an ninh, trật tự; an toàn vệ sinh

Ngay từ đầu năm, Ủy ban nhân dân (UBND) huyện luôn xác định công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật là một trong những nhiệm vụ quan trọng để lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện, nhằm hình thành và giáo dục ý thức sống và làm việc theo Hiến pháp và pháp luật, tạo thuận lợi cho việc phát triển kinh tế, xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự ATXH tại địa phương. Chính vì vậy, hàng năm UBND huyện ban hành các Kế hoạch triển khai công tác PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; xây dựng xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn huyện; Kế hoạch triển khai các hoạt động của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật huyện năm...; đồng thời, chỉ đạo các cơ quan, ban ngành, Mặt trận và các đoàn thể huyện, UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện có hiệu quả.

Kết quả từ năm 2020 đến năm nay, các cơ quan thành viên của Hội đồng và các đồng chí báo cáo viên pháp luật cấp huyện đã tổ chức tuyên truyền phổ biến pháp luật được 448 đợt thu hút trên 29.897 lượt người tham gia; tiếp nhận và cấp phát các tài liệu do Sở Tư pháp tỉnh và tài liệu huyện cấp cho các cơ quan, ban ngành, đoàn thể và UBND các xã, thị trấn với 15.414 tờ rơi, tờ gấp, 2.300 quyển tài liệu; thực hiện được hơn 17.227 tin bài tuyên truyền phát trên hệ thống loa truyền thanh cơ sở.

UBND các xã, thị trấn tổ chức 382 buổi tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật, thu hút được hơn 63.936 lượt người tham gia.

Nội dung tuyên truyền tập trung các văn bản pháp luật có liên quan đến quyền và nghĩa vụ của công dân và phổ biến chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và các quy định của địa phương có liên quan trực tiếp đến người dân, qua đó, góp phần nâng cao trình độ dân trí pháp lý cho nhân dân, phục vụ có hiệu quả cho công tác quản lý, điều hành của chính quyền cơ sở, trong năm 2022 các cơ quan thành viên Hội đồng phối hợp PBGDPL huyện, Báo cáo viên, Tuyên truyền cơ sở đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật như: *Bộ Luật Dân sự; Luật Hình sự; Luật Đất đai; Luật Khiếu nại; Luật Tố cáo; Luật phòng, chống tham nhũng; Luật Xử lý vi phạm hành chính; Luật Hòa giải ở cơ sở; Luật Hộ tịch; Luật Giao thông đường bộ; Luật Nghĩa vụ quân sự; Luật Hôn nhân và gia đình; Luật Cư trú; Luật Lâm nghiệp; một số chế độ chính sách cho người nghèo, người có công và các văn bản hướng dẫn thi hành và nhiều văn bản pháp luật khác. Đặc biệt tuyên truyền, phổ biến công tác phòng, chống dịch bệnh covid-19 theo khẩu hiệu 5K. Hình thức tuyên truyền đã được đổi mới, ngày càng phù hợp hơn, đặc biệt đã tổ chức theo từng đối tượng cần tuyên truyền. Nhờ đó, đã kịp thời đưa chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và các chủ trương về phát triển kinh tế- xã hội, an ninh- quốc phòng của huyện được đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên, hòa giải viên triển khai kịp thời, sâu rộng trong nhân dân.*

Để triển khai hiệu quả, áp dụng thống nhất các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, hàng năm, trong năm 2022, cử 02 cán bộ, công chức tham gia tập huấn nghiệp vụ xử lý VPHC tại tỉnh Gia Lai.

2. Kết quả thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP

2.1. Kết quả thực hiện các quy định về kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (Chương II Nghị định số 19/2020/NĐ-CP)

Hàng năm, UBND huyện đều thành lập Đoàn kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật: Quyết định số 897/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 thành lập đoàn kiểm tra; Kế hoạch số 1397/KH-UBND ngày 20/11/2020 để chỉ đạo kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước năm 2020 trên lĩnh vực trọng tâm về quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường nước, đất, không khí, chất thải Y tế tại các cơ quan, đơn vị: Phòng Tài nguyên và Môi trường; Trung tâm Y tế huyện; Kế hoạch số 1585/KH-UBND ngày 25/10/2021, về việc kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện năm 2021; Quyết định số 1062/QĐ-UBND ngày 25/02/2022 về việc thành lập đoàn điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn huyện; Kế hoạch số 78/KH-UBND ngày 31/01/2023 theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn huyện Kbang.

Thông qua các cuộc kiểm tra, Đoàn kiểm tra đề nghị các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã tiếp tục thực hiện Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số Kế hoạch số 1367/KH-UBND của UBND huyện; theo đó, quan tâm kiện toàn tổ chức, bố trí, sắp xếp hợp lý biên chế làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; bố trí đủ kinh phí hàng năm để triển

khai đầy đủ, hiệu quả, thực chất các hoạt động theo dõi thi hành pháp luật được nêu trong Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của các cơ quan, đơn vị và địa phương; quan tâm, tăng cường công tác tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng để tăng cường năng lực cho cán bộ, công chức, viên chức tại cơ quan, đơn vị; kiểm tra, rà soát, xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý các kiến nghị về xây dựng, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật còn thiếu tính khả thi, chưa bảo đảm tính kịp thời, thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật trong quá trình theo dõi tình hình thi hành pháp luật...

Thực hiện quyết định số 511/QĐ-TTg ngày 07/5/2019 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành kế hoạch sơ kết 05 năm triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013, UBND huyện ban hành Báo cáo số 220/BC-UBND ngày 06/06/2019 về sơ kết 05 năm triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013.

Thực hiện Văn bản số 1335/UBND-NC ngày 23/6/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, UBND huyện ban hành Báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 27/3/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Số lượng các kết luận kiểm tra được ban hành theo từng năm hoặc kỳ kiểm tra, trong đó nêu rõ chức danh ký kết luận kiểm tra gắn với số lượng kết luận kiểm tra cụ thể đã ban hành;

- Những vấn đề khác (nếu có): Không

2.2. Kết quả thực hiện quy định về xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (Chương IV Nghị định số 19/2020/NĐ-CP)

- Các hành vi vi phạm chủ yếu trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: Không

- Kết quả xử lý kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: Đề nghị báo cáo số liệu cụ thể về từng hình thức kỷ luật được quy định từ Điều 24 đến Điều 29 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP: Không có.

Năng lực và ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, cá nhân có thẩm quyền xử phạt VPHC cũng là một trong những yếu tố quan trọng ảnh hưởng đến công tác thi hành pháp luật xử phạt VPHC. Mặc dù UBND huyện đã có nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn; tổ chức kiểm tra, kiến nghị khắc phục hậu quả song vẫn còn một số đơn vị, cá nhân chưa quan tâm, chú trọng, chưa làm đúng trách nhiệm trong công tác quản lý, trong lập hồ sơ xử phạt VPHC; tuy nhiên, đến nay huyện cũng chưa xử lý kỷ luật trường hợp nào vi phạm kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý VPHC theo Nghị định 19/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

- Những vấn đề khác (nếu có): Không

2.3. Kết quả thực hiện các quy định về thực hiện kết luận kiểm tra; theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận kiểm tra (Chương III Nghị định số 19/2020/NĐ-CP)

- Nêu rõ kết quả việc thực hiện các kiến nghị, đề xuất của các đoàn kiểm tra tại các kết luận kiểm tra; kết quả việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận kiểm tra; số lượng các kết luận kiểm tra không được thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ, phải tiến hành kiểm tra việc thực hiện kết luận kiểm tra theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP;...

- Những vấn đề khác (nếu có): Không

*** Số vụ việc vi phạm và số đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính. Từ năm 2020 đến nay, cụ thể như sau:**

- Cấp huyện, tổng số vụ vi phạm là: 43 vụ, đã xử phạt 43 vụ; chưa bị xử phạt 0 vụ; số đối tượng của 43 vụ đã bị xử phạt là: 43 đối tượng trong đó: tổ chức 01; cá nhân 42. Tổng số tiền là: 1.754.056.000đồng. Đã thu vào ngân sách nhà nước.

- Cấp xã, tổng số vụ vi phạm là: 3.895 vụ, đã xử phạt 3.895 vụ; chưa bị xử phạt 0 vụ; đã bị xử phạt là: 3.962 đối tượng. Trong đó: Tổ chức 03; cá nhân 3.959. Tổng số tiền là: 1.536.375.000 đồng.

*** Kết quả thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính**

Số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành: 3.962 quyết định áp dụng hình thức phạt tiền; không có trường hợp phạt cảnh cáo.

Số quyết định đã thi hành: 3.962 quyết định;

Số quyết định chưa thi hành: Không.

Tổng số quyết định bị cưỡng chế thi hành: Không.

Số tiền phạt thu được (cấp huyện: 1.754.056.000đồng; cấp xã 1.536.375.000 đồng);

Không có trường hợp nào hoãn, miễn giảm thi hành.

Số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu là: 1.310.000 đồng.

(Một số tài sản tịch thu đang tiến hành bán đấu giá theo quy định của pháp luật)

Số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện: Không

*** Một số vấn đề khác**

- Việc áp dụng các hình thức xử phạt: Hình thức xử phạt chính. Không

- Việc áp dụng các hình thức khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu. Không

- Việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính: Tịch thu tang vật vi phạm khi đối tượng vi phạm bỏ trốn. Không.

- Các lĩnh vực xảy ra nhiều hành vi vi phạm hành chính: Vi phạm quản lý bảo vệ rừng, vi phạm đất đai, vi phạm giao thông đường bộ, vi phạm an ninh trật tự...

II. Những khó khăn, vướng mắc, hạn chế, bất cập trong triển khai áp dụng các quy định của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP

1. Những khó khăn, vướng mắc, hạn chế, bất cập trong các quy định và tổ chức thực hiện của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP

Mặc dù, trong thời gian gần đây công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC trên địa bàn huyện đã có nhiều chuyển biến tích cực song vẫn còn một số hạn chế, bất cập, chẳng hạn như: Trình tự, thủ tục ban hành quyết định xử phạt VPHC chưa đảm bảo theo quy định (ban hành quá thời hạn, trái thẩm quyền, xác định hành vi vi phạm không đúng, áp dụng hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả không phù hợp đối với hành vi VPHC); việc thi hành quyết định xử phạt VPHC chưa triệt để; công tác lưu trữ hồ sơ, thống kê, theo dõi, tổng hợp, báo cáo kết quả xử phạt VPHC chưa kịp thời, đầy đủ; công tác phối hợp giữa các ngành, các cấp trong việc xử lý VPHC chưa thống nhất...

Có nhiều nguyên nhân dẫn đến những hạn chế nêu trên, trước hết xuất phát từ các quy định của Luật Xử lý VPHC và các Nghị định quy định chi tiết hướng dẫn thi hành, Nghị định quy định về xử phạt VPHC trong các lĩnh vực. Mặc dù, Luật xử lý VPHC 2012 đã được sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung Luật xử lý VPHC năm 2020; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP và Nghị định số 97/2017/NĐ-CP thay thế bằng Nghị định 118/2021/NĐ-CP đã khắc phục được một số vấn đề bất cập song vẫn còn có những vấn đề chưa được giải quyết, phát sinh bất cập mới, khó khăn cho công tác xử phạt VPHC tại địa phương, cụ thể như sau:

- Khó khăn trong việc xác định "yếu tố lỗi" trong VPHC (lỗi cố ý, lỗi vô ý), mức độ của hành vi VPHC (không nghiêm trọng, ít nghiêm trọng, nghiêm trọng...), mức độ phức tạp của vụ việc (tình tiết phức tạp, nhiều tình tiết phức tạp) ...dẫn đến lúng túng trong quá trình áp dụng do hiện nay chưa có quy định hướng dẫn cụ thể, ví dụ như quy theo Luật Xử lý VPHC năm 2012 (sửa đổi bổ sung năm 2020): tại Điều 26 về việc tịch thu tang vật, phương tiện VPHC được áp dụng đối với "VPHC nghiêm trọng do lỗi cố ý của cá nhân, tổ chức"; tại khoản 2 Điều 61 về thời hạn giải trình: "Trường hợp vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp thì người có thẩm quyền xử phạt có thể gia hạn nhưng không quá 05 ngày làm việc"; tại điểm c khoản 1 Điều 66 về thời hạn ra Quyết định xử phạt: "Đối với vụ việc thuộc trường hợp quy định tại điểm b khoản này mà đặc biệt nghiêm trọng, có nhiều tình tiết phức tạp....thời hạn ra quyết định xử phạt là 02 tháng, kể từ ngày lập biên bản VPHC".

- Khó khăn trong việc áp dụng tình tiết giảm nhẹ theo quy định tại Điều 9 Luật Xử lý VPHC năm 2012 (sửa đổi bổ sung năm 2020), các tình tiết như "Người VPHC đã có hành vi ngăn chặn, làm giảm bớt hậu quả của vi phạm hoặc tự nguyện khắc phục hậu quả (KPHQ) bồi thường thiệt hại"; "Người VPHC đã tự nguyện khai báo, thành thật hồi lỗi; tích cực giúp đỡ cơ quan chức năng phát hiện VPHC, xử lý VPHC"; "VPHC vì hoàn cảnh đặc biệt khó khăn mà không do mình gây ra";

“VPHC do trình độ lạc hậu”...quy định chung chung, chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể dẫn đến việc áp dụng nhiều nơi còn tùy tiện. Qua kiểm tra hồ sơ xử phạt VPHC ở cấp xã, với trường hợp đối tượng vi phạm là hộ nghèo, do nhận định họ có thể gặp khó khăn trong việc thi hành quyết định xử phạt hoặc để tạo điều kiện cho đối tượng nên cán bộ, công chức tham mưu hoặc người có thẩm quyền xử phạt thường áp dụng tình tiết này để xử phạt ở mức phạt thấp nhất của khung hình phạt.

- Khó khăn trong việc thực hiện quy định về thời hạn chuyển biên bản VPHC và hồ sơ đề nghị xử phạt VPHC trong trường hợp người lập Biên bản không có thẩm quyền xử phạt theo quy định tại khoản 5 Điều 58 Luật sửa đổi, bổ sung Luật xử lý VPHC 2020 (trong thời hạn 24 giờ kể từ khi lập biên bản). Quy định này gây khó cho cơ quan thi hành pháp luật bởi trong thực tế nhiều vụ việc phức tạp, nhất là vi phạm trong lĩnh vực đất đai, môi trường, xây dựng .. cần phải có nhiều thời gian để xác minh, làm rõ (hành vi, đối tượng, giá trị tang vật, phương tiện VPHC và các tình tiết khác có liên quan) nhằm xác định đúng thẩm quyền xử phạt, sau đó mới có thể hoàn thiện hồ sơ và chuyển giao cho cấp có thẩm quyền, trong khi đó cán bộ, công chức còn phải thực hiện rất nhiều nhiệm vụ chuyên môn khác, không có đủ thời gian để thực hiện đúng quy định này. Do đó, để đáp ứng yêu cầu chuyển hồ sơ đúng thời hạn sẽ dẫn đến tình trạng hồ sơ lập sơ sài, không đảm bảo theo quy định.

2. Những khó khăn, vướng mắc, hạn chế, bất cập khác

Hiện nay trên địa bàn huyện số lượng công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các cơ quan, ban ngành huyện chủ yếu là kiêm nhiệm nên phần nào ảnh hưởng đến tính kịp thời, hiệu quả trong công tác tổ chức thi hành pháp luật.

Mặc dù hiện nay các cơ quan có thẩm quyền đã quy định về kinh phí sử dụng cho công tác theo dõi thi hành pháp luật như mức chi, nội dung chi nhưng việc sử dụng kinh phí cho công tác này chưa đồng bộ, còn nhiều lúng túng như kinh phí kiểm tra, điều tra khảo sát, tập huấn, thực hiện chế độ báo cáo...

4. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

a) Nguyên nhân khách quan

Đội ngũ làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật ở các cơ quan, ban ngành đa số là kiêm nhiệm nên chưa có thời gian nghiên cứu, thực hiện tốt các nhiệm vụ có liên quan; chưa kịp thời rà soát văn bản để tham mưu xử lý theo đúng quy định.

Kinh phí theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được cấp riêng mà sử dụng chung từ kinh phí nghiệp vụ chuyên môn khác nên việc chi cho công tác tổ chức thi hành pháp luật vẫn còn khó khăn.

b) Nguyên nhân chủ quan

Hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật ở một số cơ quan, địa phương chưa được quan tâm đúng mức, xem đây là nhiệm vụ của ngành tư pháp;

một số cơ quan, đơn vị chưa ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật để thực hiện tại đơn vị mình, từ đó dẫn đến việc theo dõi thi hành pháp luật đạt hiệu quả chưa đồng đều.

III. Đề xuất, kiến nghị hoàn thiện pháp luật

Một là, hoàn thiện quy định pháp luật về xử lý VPHC, kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung Luật xử lý VPHC và các Nghị định chi tiết hướng dẫn thi hành; ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể những nội dung còn quy định chung chung trong Luật và Nghị định; đẩy mạnh phân cấp, giao quyền cho cấp xã, đồng thời có cơ chế bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện ở cấp xã.

Hai là, đề nghị các Sở, ngành cấp tỉnh thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu về xử lý VPHC cho đội ngũ tham mưu quản lý nhà nước về xử lý VPHC, người có thẩm quyền lập biên bản VPHC và có thẩm quyền xử phạt VPHC, qua đó, góp phần nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ xử lý VPHC, kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn áp dụng pháp luật về xử lý VPHC, hạn chế những sai sót trong quá trình thực thi công vụ về xử lý VPHC, nhất là các lĩnh vực như đất đai, môi trường, xây dựng. Kịp thời hướng dẫn giải quyết những khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình thi hành pháp luật xử lý VPHC cho cơ sở.

Ba là, xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy cho các cơ quan chức năng, tăng cường đội ngũ công chức thực hiện nhiệm vụ tham mưu về công tác thi hành pháp luật xử lý VPHC đủ về số lượng và có năng lực nghề nghiệp, trình độ chuyên môn vững về xử lý VPHC.

Bốn là, tăng cường kiểm tra trách nhiệm người đứng đầu và trách nhiệm của người có thẩm quyền xử phạt VPHC; thực hiện nghiêm việc xử lý kỷ luật theo Nghị định 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ quy định về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật xử lý VPHC.

Năm là, bảo đảm các điều kiện cho công tác thi hành pháp luật xử lý VPHC như xây dựng cơ chế tài chính, cơ sở vật chất và trang thiết bị, cơ sở dữ liệu phục vụ cho công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC.

Trên đây là báo cáo sơ kết 03 năm thi hành Nghị định số 19/2020/NĐ-CP trên địa bàn huyện của huyện Kbang./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực Hội đồng nhân dân huyện;
- Các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện;
- Các cơ quan, ban, ngành huyện;
- Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn;
- Công TTĐT huyện;
- Lưu: VT, VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Dũng