

BÁO CÁO

Về việc đề nghị trả lời chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Kbang.

Thực hiện văn bản số 339/HĐND-TH, ngày 19/12/2022 của Hội đồng nhân dân huyện Kbang về việc đề nghị trả lời chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện, với nội dung chất vấn như sau:

"Trong năm 2022, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện khóa VIII đã thành lập Đoàn giám sát công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp trên địa bàn huyện; phạm vi giám sát 03 năm (từ năm 2019-2021).

Kết quả giám sát cho thấy: trong 03 năm (2019-2021), qua công tác tuần tra, kiểm tra rừng, chính quyền địa phương và các ngành chức năng đã phát hiện 317 vụ vi phạm trong lĩnh vực lâm nghiệp. Đã ban hành 199 quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm, với tổng số tiền xử phạt phải thi hành là 2.966.750.000 đồng. Tại thời điểm giám sát, các đối tượng vi phạm đã chấp hành 110/199 quyết định, với tổng số tiền đã nộp vào ngân sách Nhà nước 1.430.750.000 đồng/2.966.750.000 đồng, đạt 48,22%. Còn lại 89 quyết định chưa thi hành (trong đó Hạt Kiểm lâm có 77 quyết định) với tổng số tiền là 1.536.000.000 đồng, chiếm 51,78% số tiền phải thi hành.

Như vậy, việc 89 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên lĩnh vực lâm nghiệp còn lại chưa được thi hành nói trên đồng nghĩa với việc quyết định của các cơ quan Nhà nước không được thi hành, chấp hành một cách nghiêm minh và đồng nghĩa với việc ngân sách nhà nước hàng năm bị thất thu từ nguồn kinh phí xử phạt này.

Hạt Kiểm lâm báo cáo nguyên nhân chủ yếu xảy ra tình trạng nêu trên, trách nhiệm của cơ quan Hạt Kiểm lâm trong việc tổ chức thi hành và tham mưu thi hành các quyết định xử phạt, Giải pháp thực hiện trong thời gian tới:

1. Nguyên nhân:

* **Kết quả công tác xử lý vi phạm hành chính (từ năm 2019-2021):**
Tổng số vụ vi phạm: 317 vụ.

- Số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành trong 3 năm: 199 QĐ.
- Số quyết định đã thi hành trong 3 năm: 110 QĐ.
- Số quyết định chưa thi hành: 89 QĐ, tổng số tiền: 1.536.000.000 đồng.

Gồm 76 đối tượng (*một số đối tượng trước đó đã vi phạm ở vụ việc này nhưng chưa bị phát hiện xử phạt, sau đó lại tiếp tục vi phạm ở một vụ việc khác, qua nhiều lần vi phạm thì bị các ngành chức năng phát hiện, kết quả điều tra, xác minh các đối tượng khai nhận trước đó đã vi phạm nên bị xử phạt cho từng lần vi phạm*): 42 đối tượng người đồng bào dân tộc thiểu số, đối tượng khác 34 đối tượng)

Nguyên nhân: Đa số các đối tượng vi phạm là người đồng bào dân tộc thiểu số, có hoàn cảnh kinh tế khó khăn, chủ yếu là lao động làm thuê, thu nhập không đủ để trang trải cuộc sống gia đình, một số đối tượng không có việc làm ổn định, thường xuyên vắng mặt tại địa phương nên chưa thực hiện quyết định xử phạt. Ngoài ra, một số vụ việc các đối tượng vi phạm do chưa đủ yếu tố xử lý hình sự chuyển sang xử lý hành chính (hành vi vi phạm khai thác, vận chuyển lâm sản trái pháp luật...), quá trình xử lý Hạt Kiểm lâm không tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm do vậy khó khăn trong việc đảm bảo các đối tượng chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Ví dụ: Vụ vi phạm xảy ra tại lô 4, khoảnh 2, tiểu khu 122, xã Đak Smar và lô 3, 6, 7 khoảnh 8 tiểu khu 120 xã Sơ Pai, huyện Kbang, tỉnh Gia Lai, lâm phần do Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lơ Ku quản lý. Vụ việc đã được Hạt Kiểm lâm Kbang ra quyết định khởi tố vụ án hình sự số 07, 08/QĐ/KTVAHS-KL ngày 12 tháng 6 năm 2020. Có 22 đối tượng không đủ yếu tố để khởi tố vụ án hình sự, chuyển để xử lý hành chính về hành vi khai thác, vận chuyển lâm sản trái pháp luật (trong đó 21 đối tượng là người đồng bào dân tộc thiểu số).

Đối với 22 đối tượng vi phạm trên, Hạt Kiểm lâm đã ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Tổng số tiền phạt là 310.000.000 đồng.

Khi quyết định xử phạt vi phạm hành chính được ban hành, Hạt Kiểm lâm Kbang đã giao các quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho các đối tượng vi phạm để thi hành. Đồng thời Hạt Kiểm lâm đã phối hợp cùng chính quyền địa phương UBND xã Sơ Pai tiến hành tuyên truyền, đôn đốc, vận động các đối tượng nộp phạt (03 lần). Tuy nhiên qua làm việc các đối tượng này cho biết: Bản thân đã nhận thức được hành vi vi phạm của mình, nhưng hiện tại hoàn cảnh gia đình rất khó khăn, bản thân không có công việc làm ổn định, thu nhập chính từ đi làm thuê để kiêm sống hàng ngày, nên chưa có tiền để nộp phạt.

Sau 03 lần tuyên truyền, đôn đốc, vận động các đối tượng vi phạm nộp phạt, nhưng các đối tượng vẫn chưa chấp hành. Hạt Kiểm lâm đã cùng UBND xã Sơ Pai, Công an xã Sơ Pai tiến hành kiểm tra, xác minh tài sản của các đối tượng vi phạm để xuất cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt. Tuy nhiên qua xác minh các đối tượng này không có tài sản gì giá trị tương ứng với số tiền nộp phạt, tài sản chỉ có đồ dùng sinh hoạt thông thường, công cụ lao động, đồ dùng sinh hoạt thiết yếu để gia đình sử dụng làm ăn sinh sống hàng ngày. Vì vậy không có tài sản để thực hiện việc cưỡng chế tài sản.

2. Trách nhiệm của cơ quan Hạt Kiểm lâm trong việc tổ chức thi hành và tham mưu thi hành các quyết định xử phạt.

- Khi các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành. Hạt

Kiểm lâm đã tiến hành giao các quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho các đối tượng theo đúng quy định. Đồng thời yêu cầu các đối tượng vi phạm phải thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 10 ngày, kể từ ngày nhận quyết định xử phạt. Nếu quá thời hạn nêu trên, thì sẽ bị cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt. (quy định tại điều 78 luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012, sửa đổi bổ sung năm 2020).

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 73 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, sửa đổi bổ sung năm 2020 thì: “Người có thẩm quyền xử phạt đã ra quyết định xử phạt có trách nhiệm theo dõi, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt của cá nhân, tổ chức bị xử phạt và thông báo kết quả thi hành xong quyết định cho cơ quan quản lý cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính của Bộ Tư pháp, cơ quan tư pháp địa phương”.

- Từ những căn cứ trên, sau khi giao quyết định xử phạt cho các đối tượng vi phạm để chấp hành, tuy nhiên hết thời hạn nêu trên các đối tượng chưa chấp hành.

+ Hạt Kiểm lâm đã gửi văn bản đôn đốc nộp phạt đến từng đối tượng vi phạm, đồng thời phối hợp với chính quyền địa phương nơi đối tượng xử phạt cư trú tiến hành tuyên truyền, vận động, đôn đốc (03 lần) để đối tượng vi phạm chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Trong quá trình đôn đốc Hạt Kiểm lâm và các ngành chức năng đã giải thích rõ các quy định của pháp luật về việc xác minh thông tin tài sản và tổ chức cưỡng chế thi thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

+ Sau 03 lần đôn đốc các đối tượng vẫn chưa chấp hành việc nộp tiền phạt, Hạt kiểm lâm đã phối hợp với UBND xã, Công an xã tiến hành đến tại nhà (*nơi ở*) của đối tượng vi phạm xác minh tài sản để kê biên cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định. Qua xác minh các đối tượng vi phạm đa số không có nghề nghiệp ổn định công việc chính làm thuê để kiếm sống hàng ngày, không có nhà ở cố định, thường xuyên vắng mặt tại địa phương và không có tài sản gì giá trị tương ứng với số tiền nộp phạt mà chỉ có đồ dùng sinh hoạt thông thường, công cụ lao động, đồ dùng sinh hoạt thiết yếu để gia đình sử dụng làm ăn sinh sống hàng ngày; Ngoài ra, không có nguồn thu nhập nào khác. Nên không thực hiện việc kê biên tài sản cưỡng chế theo quy định của pháp luật.

- Sau khi có Báo cáo số 243/BC-ĐGS, ngày 12/7/2022 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện Kbang kết quả giám sát thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp trên địa bàn huyện từ năm 2019 đến năm 2021: Hạt Kiểm lâm đã tiếp tục có văn bản vận động, đôn đốc các đối tượng vi phạm để chấp hành quyết định xử phạt. Đến nay đã có 02 đối tượng chấp hành quyết định, tổng số tiền thu được là 60.000.000 đồng (tại quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1580, ngày 31/5/2021 và quyết định số 1315, ngày 26/10/2020).

3. Giải pháp thực hiện trong thời gian tới.

Để khắc phục, xử lý tình trạng nêu trên Hạt Kiểm lâm Kbang đề xuất biện

pháp tiếp tục thực hiện trong thời gian tới như sau: Xây dựng kế hoạch cụ thể về việc thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp từ năm 2019 đến năm 2021 với nội dung:

a. Xây dựng kế hoạch chi tiết để thi hành đối với từng quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Nội dung công việc: Hạt Kiểm lâm huyện Kbang xây dựng kế hoạch chi tiết để thi hành đối với các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp từ năm 2019 đến năm 2021 và tổ chức thực hiện.

- Hạt Kiểm lâm huyện Kbang chủ trì phối hợp với Phòng Tư pháp huyện, Công an huyện Kbang, Kiểm lâm địa bàn, Uỷ ban nhân dân các xã, thị trấn nơi có đối tượng vi phạm cư trú.

b. Tuyên truyền, vận động, đôn đốc cá nhân bị xử phạt chấp hành quyết định xử phạt; xác minh thông tin về tiền lương và thu nhập; tài khoản; tài sản; tiền, tài sản do bên thứ ba đang giữ của các cá nhân không chấp hành hoặc chưa chấp hành xong việc nộp phạt.

- Nội dung công việc: Căn cứ các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính tuyên truyền, vận động, đôn đốc các cá nhân bị xử phạt chấp hành các quyết định xử phạt; xác minh thông tin về tiền lương và thu nhập; tài khoản; tài sản; tiền, tài sản do bên thứ ba đang giữ của các cá nhân không chấp hành hoặc chưa chấp hành xong việc nộp phạt.

- Hạt Kiểm lâm huyện Kbang chủ trì phối hợp với Phòng Tư pháp huyện, Công an huyện Kbang, Kiểm lâm địa bàn, Uỷ ban nhân dân các xã, thị trấn nơi có đối tượng vi phạm cư trú xác minh thông tin về tiền lương và thu nhập; tài khoản; tài sản; tiền, tài sản do bên thứ ba đang giữ của các cá nhân bị xử phạt và thu thập tài liệu liên quan về thu nhập; tài khoản; tài sản theo quy định của pháp luật.

c. Phân loại, xác định biện pháp xử lý và đề xuất xử lý cụ thể đối với quyết định xử phạt chưa tổ chức thi hành xong.

- Nội dung công việc: Căn cứ các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và kết quả tuyên truyền, vận động, đôn đốc; biên bản xác minh thông tin về tiền lương và thu nhập; tài khoản; tài sản; tiền, tài sản do bên thứ ba đang giữ của cá nhân bị xử phạt. Hạt Kiểm lâm phối hợp cùng Phòng Tư pháp huyện, Uỷ ban nhân dân các xã, thị trấn nơi có đối tượng vi phạm cư trú tiến hành phân loại, xác định biện pháp xử lý và đề xuất xử lý cụ thể đối với từng quyết định xử phạt chưa tổ chức thi hành xong.

- Có biên bản làm việc về biện pháp xử lý và đề xuất xử lý cụ thể đối với quyết định xử phạt chưa tổ chức thi hành xong.

d. Báo cáo kết quả tổ chức thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp của Chủ tịch UBND huyện và Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm huyện Kbang.

Tổng hợp, báo cáo kết quả tổ chức thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Lâm nghiệp gửi UBND huyện Kbang và Chi cục Kiểm lâm tỉnh Gia Lai biết, chỉ đạo.

Trên đây là báo cáo trả lời ý kiến chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện về công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên lĩnh vực lâm nghiệp trên địa bàn huyện kbang từ năm 2019-2021. Hạt Kiểm lâm báo cáo gửi Thường trực Hội đồng nhân dân huyện nắm được, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, PC.

HẠT TRƯỞNG



Vũ Quang Sáng

