

Số: 320 /BC-UBND

Kbang, ngày 18 tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO

**Kết quả triển khai thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước
(từ ngày 10/01/2022 đến 31/8/2023)**

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Gia Lai.

Thực hiện Công văn số 2144/SNV-TCBM-CCHC ngày 12/9/2023 của Sở Nội vụ “V/v báo cáo kết quả thực hiện và đề xuất phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước”, UBND huyện báo cáo như sau:

I. Về công tác chỉ đạo, điều hành

Nhận thức rõ tầm quan trọng của việc phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước, ngay từ khi có văn bản phân cấp, phân quyền của cơ quan cấp trên, Ủy ban nhân dân huyện đã khẩn trương triển khai, chỉ đạo đến các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn về các nội dung liên quan thuộc thẩm quyền. Tổ chức quán triệt, tuyên truyền, phổ biến đến các cơ quan, đơn vị, toàn thể cán bộ, công chức, viên chức nghiên cứu, nắm bắt thông tin và thực hiện có hiệu quả đối với các nhiệm vụ được phân cấp, phân quyền liên quan.

II. Tình hình, kết quả triển khai thực hiện phân cấp, phân quyền

Trên cơ sở các Quyết định phân cấp của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai trên các lĩnh vực: Quản lý ngân sách nhà nước, quản lý tài sản công, quản lý công vụ, cán bộ, công chức, viên chức, quản lý đất đai, cấp giấy phép xây dựng ... UBND huyện đã triển khai thực hiện đúng quy định về thẩm quyền đã được phân cấp ở từng lĩnh vực, cụ thể:

1. Quản lý ngân sách nhà nước: Phân cấp quản lý ngân sách nhà nước gắn với đổi mới phân cấp quản lý kinh tế - xã hội và phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh “Ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho thời kỳ 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai”;

HĐND tỉnh Gia Lai ban hành Nghị quyết số 52/2023/NQ-HĐND về Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) của tỉnh. Theo quy định, Chủ tịch UBND tỉnh có thẩm quyền quyết định mua sắm, điều chuyển, bán, thanh lý, xử lý tài sản công gồm trụ sở làm việc; đất và tài sản khác gắn liền với đất; xe ô tô và các phương tiện vận tải khác có động cơ, trừ xe mô tô, xe gắn máy. Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định mua sắm tài sản công có giá trị từ 100 triệu đồng trở lên trên một gói mua sắm của cơ quan nhà nước cấp huyện, cấp xã; thủ trưởng cơ quan nhà nước cấp huyện, Chủ tịch UBND cấp xã quyết định mua sắm tài sản công có giá trị dưới 100 triệu đồng trên một gói mua sắm...

Kết quả đạt được trên địa bàn huyện như sau:

- *Tình hình triển khai các chính sách cải cách về thuế, thu nhập, tiền lương, tiền công và các chính sách an sinh xã hội:*

Kịp thời triển khai các qui định của nhà nước đến các đơn vị, cán bộ, công chức, viên chức về chính sách thuế, thu nhập, tiền lương, tiền công và các chính sách an sinh xã hội; đề cao trách nhiệm, tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, chính sách, chế độ tiền lương, tiền công...

100% các cơ quan, đơn vị xây dựng, thực hiện hiệu quả Quy chế chi tiêu nội bộ, Quy chế thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính của cơ quan, đơn vị mình. Thực hiện cân đối nguồn kinh phí tiết kiệm, hiệu quả. Đảm bảo nguồn kinh phí cải cách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội. Đẩy mạnh xã hội hóa, huy động mọi nguồn lực cho địa phương.

- *Thực hiện đổi mới cơ chế quản lý đối với cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập*

+ Về thực hiện cơ chế tự chủ theo Nghị định 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ “*quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan hành chính nhà nước*”; Nghị định 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ “*sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước*” đến nay 12/12 các cơ quan thực hiện cơ chế này;

+ Về thực hiện cơ chế tự chủ theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021: Hàng năm, UBND huyện đã kịp thời giao kinh phí đơn vị dự toán cấp huyện, 100% đơn vị sự nghiệp đã ban hành quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý tài sản công.

2. Quản lý đầu tư: Hoàn thiện phân cấp quản lý đầu tư công trên cơ sở bảo đảm quản lý tập trung và thống nhất về quy hoạch, cơ chế, chính sách và cân đối nguồn lực một cách chủ động để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý hoạt động đầu tư và sử dụng vốn đầu tư công theo đúng mục tiêu, định hướng của chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế, xã hội của huyện, tỉnh; chống thất thoát, lãng phí; bảo đảm tính công khai, minh bạch trong quản lý đầu tư công.

3. Quản lý công vụ, cán bộ, công chức, viên chức: cơ chế quản lý cán bộ, công chức gắn với phân cấp đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính và cải cách công vụ, công chức; tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức phù hợp với cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp. Trong công tác quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức bao gồm: tuyển dụng, bố trí phân công công tác, đào tạo, bồi dưỡng, quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác, đánh giá cán bộ, công chức, viên chức... Ủy ban nhân dân huyện đều thực hiện đảm bảo quy trình và quy định của Pháp luật và theo các quy định về phân cấp.

UBND huyện đã xây dựng và ban hành Quyết định số 1391/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 kèm theo quy chế làm việc của UBND huyện khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026 theo Luật định; Quyết định số 1592/QĐ-UBND ngày 20/7/2022 “*sửa đổi, bổ sung một số điều Quy chế làm việc của UBND huyện ban hành kèm theo Quyết định*

số 1391/QĐ-UBND ngày 24/8/2021” theo Luật định. Quy chế xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm, phạm vi và trình tự giải quyết công việc của tập thể UBND huyện, Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các thành viên UBND huyện; thủ trưởng các cơ quan chuyên môn, quy định nguyên tắc làm việc tập trung dân chủ, đổi mới phương thức hoạt động chỉ đạo, điều hành tập trung có trọng tâm, trọng điểm, thực hiện đúng chức năng, quyền hạn theo phân cấp, phân quyền.

Ngoài ra, hàng năm UBND huyện ban hành kế hoạch và tổ chức các cuộc kiểm tra công tác nội vụ, tình hình tổ chức và hoạt động của các cơ quan, đơn vị, nội dung chủ yếu liên quan đến công tác quy hoạch, đánh giá, phân loại CBCCVN, công tác đào tạo, bồi dưỡng, cải cách hành chính, việc thực hiện chế độ chính sách, tình hình tổ chức bộ máy, biên chế của cơ quan, đơn vị; trình độ các mặt của cán bộ, công chức, viên chức; việc ký hợp đồng lao động tại các đơn vị sự nghiệp theo quy định; tình hình và kết quả triển khai thực hiện các nhiệm vụ được UBND huyện giao, phân cấp theo quy định và theo chức năng, nhiệm vụ được giao của cơ quan, đơn vị. Việc ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế làm việc và Quy tắc ứng xử của đối với cán bộ, công chức của các cơ quan, đơn vị.

4. Quản lý đất đai: Quyết định số 375/QĐ-UBND ngày 04/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai về việc ủy quyền quyết định giá đất cụ thể trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

(Có Phụ lục II kèm theo)

III. Đánh giá chung

1. Kết quả đạt được

Trong thời gian qua, việc phân cấp quản lý trên các lĩnh vực đã quy định rõ thẩm quyền, chức năng, nhiệm vụ của UBND huyện trong việc thực hiện hoạt động quản lý nhà nước trên các lĩnh vực theo nguyên tắc giao quyền gắn với trách nhiệm nhằm phát huy năng lực của UBND huyện, đồng thời tăng cường vai trò, trách nhiệm của UBND huyện, cụ thể:

Nhìn chung, việc thực hiện nhiệm vụ được UBND huyện giao, phân cấp theo quy định đối với các cơ quan, đơn vị, UBND các xã đều được triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả; trong quá trình triển khai thực hiện đều phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng cán bộ, công chức, viên chức có liên quan đến lĩnh vực phụ trách, nhằm triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ được giao. Đồng thời, nâng cao trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, góp phần nâng cao năng lực quản lý của các cấp, các ngành.

- Trong công tác quản lý cán bộ, công chức, viên chức, đã giúp UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện chủ động hơn trong việc tuyển dụng, sử dụng quản lý và thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức. Đồng thời, tăng cường vai trò, trách nhiệm của Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp thuộc huyện trong việc thực hiện nâng lương, đánh giá, khen thưởng, kỷ luật và thực hiện một số chế độ, chính sách khác đối với viên chức, người lao động.

- Trong công tác quản lý tài chính, thực hiện phân cấp nhằm phát triển ngân sách địa phương và tăng tính chủ động trong việc thực hiện các nhiệm vụ chi theo chế độ, chính sách có tính chất ổn định.

- Trong công tác quản lý tài sản công thực hiện phân cấp đã tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị chủ động trong quản lý tài sản công và mua sắm, sửa chữa tài sản theo đúng định mức, danh mục quy định.

- Trong công tác quản lý đất đai, bồi thường, hỗ trợ tái định cư, việc thực hiện ủy quyền của UBND tỉnh về các trường hợp thu hồi đất đã tạo điều kiện thuận lợi trong việc triển khai thực hiện tại cấp huyện, trong đó thời gian thực hiện được rút ngắn và chủ động hơn trong công tác ban hành thông báo thu hồi đất; xây dựng kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc và kiểm đếm; ban hành quyết định thu hồi đất. Thẩm quyền thu hồi đất quy định tại Điều 66 Luật đất đai, đã phân cấp mạnh mẽ cho địa phương, trong đó đã phân cấp cho UBND cấp huyện thu hồi đất trong trường hợp đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư và đất ở của người Việt Nam định cư ở nước ngoài được sở hữu nhà ở tại Việt Nam. Việc ủy quyền đã giúp rút ngắn thời gian giải quyết vì giảm khâu trung gian, tiết kiệm chi phí hành chính, thời gian, chi phí đi lại cho người dân, tổ chức, doanh nghiệp...

2. Đề xuất, kiến nghị:

Để đảm bảo thực hiện tốt hơn việc phân quyền, phân cấp, UBND huyện kiến nghị, đề xuất một số nội dung sau:

2.1. Phân cấp mạnh hơn nữa về cho cấp huyện thực hiện nhiệm vụ, như: việc tiếp nhận, chuyển công tác CCVC ra vào địa bàn huyện; việc xét chuyển chức danh nghề nghiệp viên chức.

2.2. Thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND tỉnh Gia Lai vì hiện nay có một số nội dung không còn phù hợp.

(Có phụ lục III kèm theo)

Trên đây là báo cáo tình hình, kết quả thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, UBND huyện báo cáo Sở Nội vụ biết, tổng hợp theo dõi. ✓

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Lưu VT, VP, NV. ✓

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Thanh Sơn



PHỤ LỤC II

Kết quả thực hiện phân cấp QLNN giữa các cấp chính quyền địa phương từ 10/01/2022 đến 31/8/2023
(Kèm theo Công văn số: 320/BC-UBND ngày 18/9/2023 của UBND huyện Kbang)



TT	Tên, số hiệu văn bản; tên điều, khoản, điểm quy định nội dung phân cấp	Nội dung phân cấp	Khẩn, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện phân cấp	Những thuận lợi, khó	Đánh giá hiệu quả của việc thực hiện phân cấp
I Quyết định của UBND tỉnh					
I	Số 375/QĐ-UBND ngày 04/7/2023	Ủy quyền quyết định giá đất cụ thể	- Thuận lợi: UBND cấp huyện chủ động trong việc việc quyết định giá đất cụ thể trên địa bàn huyện. - Khó khăn: Chính phủ chưa ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 44/2014/NĐ-CP nên việc thành lập Hội đồng thẩm định giá cấp huyện, trình tự thực hiện, thủ tục xác định giá đất cụ thể chưa được quy định.		UBND cấp huyện chủ động hơn trong công tác triển khai thực hiện
II Quyết định của UBND huyện					
	Số 2419/QĐ-UBND ngày 27/10/2022	Ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp xã trong việc tuyên chọn, sử dụng và quản lý người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, làng, tổ dân phố	Ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp xã trong việc tuyên chọn, sử dụng và quản lý người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, làng, tổ dân phố	- UBND cấp xã chủ động, linh hoạt và trực tiếp quản lý người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; - Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố là người tại chỗ nên UBND xã thực hiện tuyển chọn, quản lý sẽ đảm bảo hơn.	Tốt

1/1

PHỤ LỤC III

Danh mục văn bản QPPL cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, phân quyền
(Kèm theo Báo cáo số 320/BC-UBND ngày 18/9/2023 của UBND huyện Khang)

TT	Tên văn bản cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới	Nội dung đề xuất phân cấp, phân quyền
I	Quyết định của UBND tỉnh	
1	Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 31/10/2018	Tiếp nhận, chuyển công tác CCVC ra vào địa bàn huyện; việc xét chuyển chức danh nghề nghiệp viên chức.

Handwritten signature